

Bielsko-Biała, 21 stycznia 2013 r.

BIELSKO-BIAŁSKI ODDZIAŁ WOJEWÓDZKI  
NARODOWEGO FUNDUSZU ZDROWIA  
Kancelaria ogólna

28 -01- 2013

Nr dziennika ..... 28 198

Podpis .....



Dyrektor Dolnośląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia we Wrocławiu  
ul. Joannitów 6  
50-525 Wrocław

**WNIOSKODAWCA:**

reprezentowany przez radcę prawnego

**WNIOSEK O WYDANIE INTERPRETACJI W TRYBIE ART. 10  
USTAWY O SWOBODZIE DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ**

Działając w imieniu wnioskodawcy (pełnomocnictwo w załączeniu) na podstawie art. 10 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej<sup>1</sup>, [dalej: **ustawa o swobodzie działalności gospodarczej**], wnoszę o dokonanie pisemnej interpretacji przepisów prawa w sprawie ustalenia tytułu do objęcia ubezpieczeniem zdrowotnym w przedstawionym w niniejszym wniosku stanie faktycznym.

**I WYCZERPUJĄCY OPIS STANU FAKTYCZNEGO**

1. Z dniem 5 listopada 2012 r. wnioskodawca rozpoczął działalność gospodarczą pod firmą  
działalność gospodarczą jest wykonywana w rozumieniu przepisów ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, tj. na podstawie wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej prowadzonej przez Ministra Gospodarki, [dalej: „CEIDG”].

<sup>1</sup> Ustawa o swobodzie działalności gospodarczej (tj. z dn. 14.10.2010 Dz.U.Nr 220, poz. 1447)

2. W dniu 5 listopada 2012 r. wnioskodawca zawarł [dalej: „spółka”] umowę o świadczenie usług-kontrakt menedżerski, [dalej „umowa”].
3. Umowa jest wykonywana w ramach prowadzonej przez wnioskodawcę działalności gospodarczej.
4. Wykonywana przez wnioskodawcę działalność gospodarcza polega w szczególności na zarządzaniu przedsiębiorstwem Spółki.
5. Umowa zobowiązuje wnioskodawcę do kierowania przedsiębiorstwem spółki oraz zarządzania jej majątkiem, a w szczególności:
  1. gospodarowania mieniem spółki i zapewnienia jego ochrony,
  2. współdziałanie z pozostałymi organami spółki,
  3. wykonywanie uchwał pozostałych organów spółki,
  4. prowadzenia racjonalnej polityki kadrowej spółki.
6. Zgodnie z umową wnioskodawca ponosić będzie wobec spółki oraz osób trzecich odpowiedzialność za szkodę wynikłą z podejmowanych w wykonaniu umowy czynności. Przez cały czas trwania umowy wnioskodawca zobowiązuje się, że będzie na własny koszt ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej powstałej w związku z zarządzaniem. Dowód korzystania z ochrony ubezpieczeniowej wnioskodawca będzie okazywał spółce bezzwłocznie, na każde jej żądanie. Brak ochrony ubezpieczeniowej będzie, zgodnie z postanowieniami umowy, stanowił podstawę do jej rozwiązania z winy wnioskodawcy.
7. Umowa zobowiązuje menedżera do zachowania najwyższej staranności przy jej wykonywaniu, z uwzględnieniem charakteru działalności spółki oraz z zachowaniem troski o wszelkie interesy majątkowe i niemajątkowe spółki.
8. Umowa będzie wykonywana w czasie niezbędnym do jej należytego wykonania.
9. Wnioskodawca zobowiązany jest do osobistego wykonywania umowy, za co otrzyma wynagrodzenie stałe miesięczne oraz premię roczną, stanowiącą 50% wynagrodzenia stałego miesięcznego za dany rok obrotowy, po osiągnięciu określonych warunków umowy. Zgodnie z umową wynagrodzenie stałe i premia roczna będzie powiększana o należną stawkę podatku VAT.
10. Działając w oparciu o poradnik ZUS<sup>2</sup> spółka dokonała zgłoszenia wnioskodawcy do ubezpieczenia społecznego z tytułu umowy zlecenia.
11. Wobec powiązania tytułów do ubezpieczenia społecznego i ubezpieczenia zdrowotnego, spółka dokonała zgłoszenia wnioskodawcy do ubezpieczenia zdrowotnego z tytułu umowy zlecenia.
12. Wnioskodawca nie odprowadza składek na ubezpieczenia społeczne oraz na ubezpieczenie

---

<sup>2</sup> Poradniku ZUS – Ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenia zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umów cywilnoprawnych, <http://zus.pl/pliki/poradniki/porad23.pdf>, str. 52.

zdrowotne z tytułu działalności gospodarczej, nie dokonał także w tym zakresie zgłoszenia do ubezpieczenia społecznego ani ubezpieczenia zdrowotnego.

W związku z wykonywaniem umowy zawartej ze spółką w ramach prowadzonej przez wnioskodawcę działalności gospodarczej, wnoszę o udzielenie odpowiedzi na następujące pytanie:

1. Czy wnioskodawca jest objęty tytułem do ubezpieczenia zdrowotnego z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności, a jeżeli nie to czy wnioskodawca jest objęty tytułem do ubezpieczenia zdrowotnego z tytułu wykonywania pracy na podstawie umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług?

## II WŁASNE STANOWISKO WNIOSKODAWCY W SPRAWIE:

1. Zdaniem wnioskodawcy, prowadzenie i wykonywanie działalności gospodarczej polegającej na świadczeniu, na podstawie zawartej ze spółką umowy, usług zarządzania, zgodnie z zasadą automatyzmu, stanowi bezwzględny tytuł do objęcia obowiązkowym ubezpieczeniem społecznym, a tym samym stanowi bezwzględny tytuł do objęcia obowiązkowym ubezpieczeniem zdrowotnym z tytułu pozarolniczej działalności (art. 66 ust 1 pkt 1 lit. c ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych<sup>3</sup> [dalej: „ustawa o świadczeniach zdrowotnych”] w związku z art. 6 ust.1 pkt 5 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych<sup>4</sup> [dalej: „ustawa systemowa”]).
2. Ponadto, zdaniem wnioskodawcy, w przedstawionym stanie faktycznym nie zachodzą przesłanki do powstania określonego w ustawie systemowej zbiegu tytułów do ubezpieczenia.
3. Przepis art. 8 ust. 6 ustawy systemowej w sposób wiążący ustala na potrzeby tej ustawy co należy rozumieć przez pojęcie pozarolniczej działalności i kogo uznawać za wykonującego pozarolniczą działalność. Zgodnie z tym przepisem za osobę prowadzącą pozarolniczą działalność uważa się m.in. osobę prowadzącą pozarolniczą działalność gospodarczą na podstawie przepisów o działalności gospodarczej lub innych przepisów szczególnych. Oznacza to, że dla zakwalifikowania danej osoby jako prowadzącej pozarolniczą działalność w rozumieniu ustawy systemowej wystarczy sam fakt, że dana osoba prowadzi działalność gospodarczą na podstawie przepisów ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. Wynika z tego również, że dla uznania danej osoby za prowadzącą pozarolniczą działalność nieistotny jest materialnoprawny charakter wykonywanych przez nią czynności, lecz sam fakt jej

3 Ustawa o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych (tj. 25.08.2008 Dz.U.Nr 164, poz. 1027).

4 Ustawa o systemie ubezpieczeń społecznych (tj. z dn.10.11.2009 (Dz.U.Nr 205, poz. 1585).

prowadzenia.

4. Wnioskodawca ma zatem obowiązek do samodzielnego zgłoszenia do ZUS faktu rozpoczęcia działalności gospodarczej oraz obliczania i przekazywania składek ubezpieczeniowych z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności. Zatem, przesłanie przez spółkę do ZUS zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego z tytułu umowy, na zasadach przewidzianych dla umów zlecenia, **jest zdaniem wnioskodawcy nieprawidłowe.**
5. Obowiązek uiszczania składek na ubezpieczenia zdrowotne został w ustawie o świadczeniach zdrowotnych uzależniony od objęcia ubezpieczeniem społecznym. Jeżeli zatem ustawa systemowa rozpoznaje tytuł do ubezpieczenia społecznego to stanowi to automatycznie tytuł do uiszczania składek na ubezpieczenia zdrowotne<sup>5</sup>. Powyższe wynika wprost z art. 66 ust 1 ustawy o świadczeniach zdrowotnych. Przepis ten stanowi, że obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego podlegają osoby spełniające warunki do objęcia ubezpieczeniami społecznymi. Skoro wnioskodawca prowadzi działalność gospodarczą stanowiącą bezwzględny tytuł do ubezpieczenia społecznego, a obowiązek uiszczania składek na ubezpieczenia zdrowotne został uzależniony od objęcia ubezpieczeniem społecznym z danego tytułu, to również składki na ubezpieczenia zdrowotne wnioskodawca musi opłacać z tytułu pozarolniczej działalności (art. 66 ust. 1 pkt 1 lit c).
6. Zgodnie z ugruntowanym w judykaturze poglądem<sup>6</sup> obowiązek składkowy w przypadku ubezpieczenia zdrowotnego powiązany został nie z podleganiem ubezpieczeniu społecznym a z objęciem nim. Tytuł do ubezpieczenia zdrowotnego został więc w sposób nierozzerwalny połączony z tytułem z jakim nastąpiło objęcie ubezpieczeniem społecznym. Skoro zatem, w określonym we wniosku stanie faktycznym, zgodnie z ustawą o systemie ubezpieczeń społecznych, wnioskodawca jest objęty ubezpieczeniem społecznym z tytułu działalności pozarolniczej, to tytułem w zakresie ubezpieczenia zdrowotnego również jest działalność pozarolnicza.
7. Reasumując powyższe, podleganie ubezpieczeniu zdrowotnemu związane z obowiązkiem

5 W uzasadnieniu wyroku z dnia 22 lutego 2006 r., sygn. akt: I UK 227/05, Sąd Najwyższy stwierdził, że: „objęcie ubezpieczeniem to przynależność do określonej kategorii podmiotów w razie spełnienia ustawowych przesłanek”.

6 Teza wyroku z dnia 22 lutego 2006 r., sygn. akt: I UK 227/05, w której Sąd Najwyższy stwierdził, że: „Podleganie wynika z objęcia ubezpieczeniem ale jest kategorią węższą niż objęcie. Objęcie ubezpieczeniem to przynależność do określonej kategorii podmiotów w razie spełnienia ustawowych przesłanek. Podleganie natomiast oznacza przyznanie (na ogół z mocy ustawy, czasem tylko na wniosek) prawa powiązanego z nałożeniem obowiązku”. Podobnie teza wyroku WSA w Warszawie z dnia 26 maja 2010 r., sygn. akt: VI SA/Wa 204/10, w której Sąd stwierdza, że: „W kontekście ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych i ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych kategoria osób spełniających warunki do objęcia ubezpieczeniem społecznym jest szersza niż podlegających temu ubezpieczeniu. Podleganie wynika bowiem z objęcia ubezpieczeniem, ale jest kategorią węższą niż objęcie. Objęcie ubezpieczeniem (spełnianie warunków do objęcia ubezpieczeniem) to przynależność do określonej kategorii podmiotów w razie spełnienia ustawowych przesłanek. Podleganie natomiast oznacza przyznanie (na ogół z mocy ustawy, czasem tylko na wniosek) prawa powiązanego z nałożeniem obowiązku”.

opłacania składki na to ubezpieczenie wynika z objęcia ubezpieczeniem społecznym (posiadania tytułu do ubezpieczenia społecznego). Tym samym wnioskodawca objęty tytułem do ubezpieczenia społecznego na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 5 ustawy systemowej, tj. z tytułu pozarolniczej działalności, ma obowiązek uiszczania składek na ubezpieczenie zdrowotne również z tytułu pozarolniczej działalności.

Za Wnioskodawcę,

załączniki:

- pełnomocnictwo;
- dowód uiszczenia opłaty od wniosku.