



KANCELARIA ADWOKACKA ALEKSANDRA DARNOWSKA

Al. Kościuszki 123 lok. 422
90-441 Łódź, tel. 607 142 067
aleksandradarnowska@gmail.com



RPW/142153/2020 P
Data: 2020-08-28
Małopolski OW NFZ

Łódź, 24 sierpnia 2020 r.

Małopolski Oddział Wojewódzki
Narodowego Funduszu Zdrowia
31- 053 Kraków, ul. Ciemna 6

WNIOSEK O WYDANIE INTERPRETACJI INDYWIDUALNEJ

I. DANE WNIOSKODAWCY

II. OPIS ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

jest organizacją zrzeszającą energetyków oraz osoby fizyczne i prawne, których działalność związana jest z szeroko pojętą dziedziną energetyki. Stowarzyszenie zajmuje się m.in. inicjowaniem i propagowaniem najlepszych rozwiązań technicznych w energetyce polskiej, promowaniem nowoczesnych rozwiązań we wszystkich specjalnościach produkcji, przemysłu, dystrybucji, obrotu i użytkowania energii i paliw oraz w dziedzinach pokrewnych, a także podnoszeniem i rozpowszechnianiem wiedzy w zakresie nowoczesnych rozwiązań służących produkcji, przesyłu, dystrybucji, obrotu oraz użytkowaniu energii i paliw.

planuje w ramach swojej działalności organizować egzaminy w zakresie spełnienia wymagań zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 28 kwietnia 2003 r., w związku z art. 54 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne w zakresie urządzeń energetycznych, które przeprowadzane będą przez egzaminatorów (członków komisji egzaminacyjnej) wykonujących czynności na podstawie aktu powołania przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki. Z członkami komisji nie będzie zawierana żadna umowa, zaś ich umocowanie będzie wynikało z aktu powołania Prezesa URE.

Przedmiotem czynności wykonywanych przez członków komisji będzie przeprowadzanie egzaminów i wypisywanie świadectw kwalifikacyjnych, w tym stwierdzanie posiadanych kwalifikacji zawodowych przez osoby zajmujące się eksploatacją urządzeń, instalacji i sieci, zaś tematyka egzaminu opracowywana będzie na podstawie zakresu wymaganej wiedzy niezbędnej do uzyskania kwalifikacji ujętych w ww. rozporządzeniu.

Za przeprowadzony egzamin, członek komisji egzaminacyjnej otrzyma wynagrodzenie. Stawka wynagrodzenia ustalana będzie na podstawie uchwały zarządu , tj. według ilości przeegzaminowanych osób i stawek przyjętych w uchwale.

Wobec powyższego, wątpliwość wnioskodawcy dotyczy ustalenia czy od wynagrodzeń

wypłaconych członkom komisji egzaminacyjnych wykonujących swoje czynności na podstawie powołania przez Prezesa URE, należy odprowadzić składki na ubezpieczenie zdrowotne.

III. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE

Zdaniem wnioskodawcy, wynagrodzenie wypłacane członkom komisji egzaminacyjnej wykonujących swoje czynności na podstawie aktu powołania do pełnienia funkcji przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nie podlega obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i ust. 3 pkt. 1 ustawy prawo energetyczne (Dz.U. 1997 Nr 54, poz. 348, t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 220) osoby zajmujące się eksploatacją sieci oraz urządzeń i instalacji określonych w przepisach, obowiązane są posiadać kwalifikacje potwierdzone świadectwem wydanym przez komisje kwalifikacyjne. Członkowie Komisji kwalifikacyjnych powoływani są (aktem powołania) przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki. Stosownie do treści ust. 6 powołanego przepisu, minister właściwy do spraw gospodarki, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu oraz Ministrem Obrony Narodowej, określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady stwierdzania posiadania kwalifikacji przez osoby, o których mowa w ust. 1., w szczególności:

1. rodzaje prac, stanowisk oraz instalacji, urządzeń i sieci, przy których eksploatacji jest wymagane posiadanie kwalifikacji;
2. zakres wymaganej wiedzy niezbędnej do uzyskania potwierdzenia posiadanych kwalifikacji, odpowiednio do rodzaju prac, stanowisk oraz instalacji i urządzeń, o których mowa w pkt 1;
3. tryb przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego;
4. jednostki organizacyjne, przy których powołuje się komisje kwalifikacyjne, i tryb ich powoływania;
5. wysokość opłat pobieranych za sprawdzenie kwalifikacji, o których mowa w pkt 2;
6. wzór świadectwa kwalifikacyjnego.

Zatem, składy osobowe członków komisji egzaminacyjnych powołuje aktem powołania Prezes Urzędu Regulacji Energetyki na podstawie art. 54 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (jednolity tekst: Dz. U. z 2012 r. poz. 1059 ze zm.) oraz § 12 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej (MGPiPS) z dnia 28 kwietnia 2003 r. w sprawie szczegółowych zasad stwierdzania posiadania kwalifikacji przez osoby zajmujące się eksploatacją urządzeń, instalacji i sieci (Dz. U. Nr 89, poz. 828 ze zm.). Zasady stwierdzania posiadanych kwalifikacji dla osób przystępujących do egzaminów kwalifikacyjnych określa rozporządzenie MGPiPS z dnia 28 kwietnia 2003 r. i art. 54 ust. 6 ustawy Prawo energetyczne.

Skład komisji egzaminacyjnych oraz konieczność przeprowadzenia egzaminu wynika z ww. aktów prawnych i jest ściśle określona przez ustawodawcę.

Wynagrodzenie uzyskane przez ww. osoby nie podlega składkom na ubezpieczenia społeczne.

Podobne stanowisko zajął Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Gdańsku w decyzji nr 333 z dnia 16 sierpnia 2013 r. znak DI 100000/451/2013, w decyzji nr 491 z dnia 29 listopada 2018 r. znak DI/100000/43/1243/2018 oraz Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Lublinie w decyzji nr 377/2019 z dnia 10 kwietnia 2019 r. znak WPI/200000/43/377/2019 oraz Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Gdańsku w decyzji nr 227 z dnia 26 czerwca 2020 r. znak DI 100000/43/509/2019. W uzasadnieniu ww. decyzji Zakład Ubezpieczeń Społecznych wskazał, że „wśród osób, o których mowa w art. 6 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych brak jest osób pełniących funkcje członków komisji egzaminacyjnych do przeprowadzenia egzaminów kwalifikacyjnych dla osób zajmujących się eksploatacją urządzeń, instalacji i sieci. Objęcie funkcji członka komisji egzaminacyjnej następuje na podstawie aktu powołania właściwego organu administracji publicznej, w tym przypadku Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki. W związku z tym, iż akt powołania nie stanowi, na gruncie przepisów ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych tytułu

rodzącego obowiązek podlegania ubezpieczeniom społecznym, to w konsekwencji od uzyskanego przez takie osoby wynagrodzenia z tytułu pełnienia funkcji członka komisji egzaminacyjnej nie będą odprowadzane składki na ubezpieczenia społeczne.

• Potrzeba powołania komisji egzaminacyjnej oraz szczególnie tryb powoływania członków komisji egzaminacyjnych nie jest wynikiem decyzji podmiotu przeprowadzającego egzamin, lecz wynika z regulacji prawnych wprowadzonych przez ustawodawcę. Powołanie na stanowisko członka komisji przez organ administracji nie stanowi tytułu rodzącego obowiązek ubezpieczeń społecznych. Na podstawie powołania, między wnioskodawcą a członkiem komisji, powstaje stosunek członkostwa w komisji egzaminacyjnej, który nie rodzi obowiązku ubezpieczeń, a w konsekwencji przychód z tytułu wynagrodzenia za przeprowadzenie egzaminu nie stanowi podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne i nie rodzi dla wnioskodawcy obowiązku odprowadzania składek na ubezpieczenie społeczne.

W art. 66 ust. 1 z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych wskazany został krąg osób objętych obowiązkowym ubezpieczeniem zdrowotnym. Katalog ten ma charakter zamknięty. Jedynie bowiem osoby wymienione w tym przepisie podlegają obowiązkowemu ubezpieczeniu zdrowotnemu. W przepisach tych nie wymieniono osób pełniących funkcję na podstawie powołania wykonujących funkcję członków komisji egzaminacyjnej przeprowadzających egzaminy kwalifikacyjne dla osób zajmujących się eksploatacją urządzeń, instalacji i sieci. Akt powołania nie stanowi na gruncie przepisów ww. ustawy tytułu do podlegania obowiązkowo ubezpieczeniom zdrowotnym.

Biorąc powyższe za podstawę, obowiązkowemu ubezpieczeniu zdrowotnemu nie podlegają członkowie komisji egzaminacyjnych, którzy pełnią funkcję jedynie na podstawie powołania. O powołaniu członków komisji nie decyduje bowiem zawarcie umowy o pracę czy umowy cywilnoprawnej, takiej jak umowa zlecenia czy tzw. kontrakt menedżerski.

Zasadą jest, że członek komisji powoływany i odwoływany jest przez Prezesa URE. Umowa o pracę, umowa zlecenia czy kontrakt menedżerski z członkiem komisji może być natomiast tylko następstwem powołania. Jednak równie dobrze z członkiem komisji może nie zostać podpisana żadna ze wspomnianych umów. Pełnienie funkcji członka komisji jest bowiem możliwe również tylko na podstawie samego powołania. Jeżeli zatem z członkiem komisji nie została podpisana żadna umowa, to nie podlega on obowiązkowemu ubezpieczeniu zdrowotnemu. Z kolei gdyby z członkiem komisji egzaminacyjnej została podpisana np. umowa o pracę lub umowa zlecenia, to podlegałby on obowiązkowemu ubezpieczeniu zdrowotnemu odpowiednio jako pracownik lub zleceniobiorca.

Reasumując, zdaniem wnioskodawcy, gdy wyłączną podstawą do sprawowania funkcji członka komisji egzaminacyjnej i otrzymywania z tego tytułu wynagrodzenia jest akt powołania, członek komisji nie jest objęty z tego tytułu obowiązkowymi ubezpieczeniami społecznymi i zdrowotnymi. Powołanie tego rodzaju jest jedynie powołaniem do pełnienia funkcji i nie rodzi ono obowiązku ubezpieczenia zdrowotnego.

Oddział Stowarzyszenia uzyskał interpretację ZUS w zakresie niepodlegania przez członków komisji egzaminacyjnych ubezpieczeniom społecznym – decyzja :

i został zawiadomiony o możliwości złożenia zapytania do NFZ.

Wobec powyższego, wnoszę o wydanie interpretacji zgodnie z treścią wniosku.

Załączniki:

pełnomocnictwo z opłatą skarbową, dowód uiszczenia opłaty od wniosku