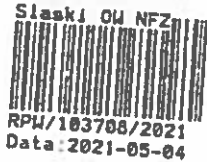


KBV-A Bona 05. 05. 2021 WOV

wnioskodawca:

NIP:

do:



NARODOWY FUNDUSZ ZDROWIA	
Śląski Oddział Wojewódzki w Katowicach	
Wydział Organizacyjny	
WPLYNEŁO	05. 05. 2021
L.dz.

Narodowy Fundusz Zdrowia
Śląski Oddział Wojewódzki
ul. Kossutha 13,
40-844 Katowice

Wniosek

o wydanie pisemnej interpretacji przepisów w sprawie indywidualnej - z zakresu obowiązku opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne

W związku z informacją, jakiej - w oparciu o art. 66 k.p.a. - udzielił Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddz. W Lublinie, podczas rozpoznawania wniosku o wydanie interpretacji obowiązujących przepisów ubezpieczeniowych (decyzja ZUS z 14 kwietnia 2020 r. w załączeniu), urzecznie wnosi

o wydanie pisemnej interpretacji przepisów w sprawie indywidualnej - z zakresu obowiązku opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne, tj udzielenie odpowiedzi, czy prawidłowe jest stanowisko

1. iż:

- nie ma obowiązku odprowadzania składek na ubezpieczenie zdrowotne w odniesieniu do ustanowionych aktem powołania, wydanym przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, członków, działających przy stowarzyszeniu, komisji kwalifikacyjnych, którzy - w myśl rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 28 kwietnia 2003 r. w z związku z art. 54 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne - przeprowadzają jako egzaminatorzy (członkowie komisji kwalifikacyjnych) czynności egzaminacyjne i nie są w stowarzyszeniu tym zatrudnieni na jakąkolwiek umowę.

Wnioskodawca zaznacza, że ww. członkowie komisji kwalifikacyjnych powoływani są wyłącznie przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki i wykonują zadania zlecone z zakresu administracji publicznej, przeprowadzając egzaminy osób chcących uzyskać uprawnienia do zajmowania się eksploatacją i dozorem urządzeń, instalacji i sieci energetycznych.

Uzasadnienie

1. Stan faktyczny

Wnioskodawca jest stowarzyszeniem w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach [Dz. U. 1989 Nr 20 poz. 104].

Stowarzyszenie działa jako podmiot posiadający zdolność prawną.

Stowarzyszenie wykonuje zadania powierzone z zakresu administracji publicznej poprzez powołane przez Urząd Regulacji Energetyki i działające przy stowarzyszeniu komisje kwalifikacyjne przeprowadzające egzaminy wobec osób chcących uzyskać uprawnienia do zajmowania się eksploatacją i dozorem urządzeń, instalacji i sieci energetycznych.

Wskazane komisje kwalifikacyjne mogą działać wyłącznie przy niektórych stowarzyszeniach (np. przy Stowarzyszeniu Elektroenergetyków Polskich), zajmujących się szeroko pojętą działalnością w dziedzinie energetyki.

Komisje powoływane przez URE, a działające przy stowarzyszeniu, wykonują zadania zlecone z zakresu administracji publicznej powierzone im na podstawie art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne [Dz. U. 1997 Nr 54 poz. 348].

Powołanie samej komisji, jak również jej członków, dokonywane jest wyłącznie przez organ administracji państwowej – Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, co określone zostało również przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne.

Członkowie komisji nie są ani członkami, ani pracownikami stowarzyszenia w rozumieniu ustawy Kodeks pracy. Nie są oni także stronami umów cywilnoprawnych w rozumieniu ustawy Kodeks cywilny. Członkowie komisji egzaminacyjnej wykonują czynności jedynie na podstawie aktu powołania przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki. Stawka wynagrodzenia ustalana zaś jest na podstawie uchwały Zarządu Oddziału Stowarzyszenia, tj. według ilości przeegzaminowanych osób i stawek przyjętych w uchwale, przy czym opłata pobierana za każdą osobę egzaminowaną ustalana jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa i nie ma realnej wartości ekonomicznej odzwierciedlającej rzeczywisty walor ekonomiczny uprawnienia nabywanego przez osobę egzaminowaną. Wobec tego nie można w tym przypadku opłaty egzaminacyjnej, ustanawianej przez Urząd Regulacji Energetyki uważać za „cenę” w znaczeniu, jakie pojęciu ceny nadają nauki ekonomiczne. Jest to raczej opłata administracyjna.

Charakter czynności wykonywanych przez członków komisji sprowadza się do działań czysto administracyjnych w postaci przeprowadzania egzaminów kwalifikacyjnych.

W roku 2020 w orzecznictwie najpierw organów krajowej administracji skarbowej pojawiło się szereg interpretacji prawa podatkowego (między innymi: decyzja z dnia 17 lipca 2019r. wydana przez Dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej, 0114-KDIP3-2.4011.291.2019.2.LS), w których dokonały wykładni przepisów prawa podatkowego, ustalając, że nie odprowadza się podatku dochodowego z tytułu czynności wykonywanych przez członków komisji kwalifikacyjnych, którzy - zgodnie z rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 28 kwietnia 2003 r. w związku art. 54 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne - przeprowadzają jako egzaminatorzy (członkowie komisji egzaminacyjnej) czynności egzaminacyjne na podstawie aktu powołania przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.

W sprawie obowiązku odprowadzania składek ZUS wypowiedział się również Zakład Ubezpieczeń Społecznych, wydając interpretację o braku obowiązku odprowadzania składek ZUS w odniesieniu do członków ww. komisji kwalifikacyjnych.

Dowód: odpis interpretacji w załączeniu.

Powyższe interpretacje (odnoszące się co prawda do prawa podatkowego i prawa ubezpieczeniowego) pod znakiem zapytania stawiają również wymóg odprowadzania obowiązkowych składek zdrowotnych, skoro członkowie – egzaminatorzy komisji kwalifikacyjnych, powoływani nie przez stowarzyszenie, lecz przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, wykonują czynności z zakresu administracji publicznej.

Przyjąć tu wypada stanowisko, wedle którego wynagrodzenie wypłacane członkom komisji egzaminacyjnych powołanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki – taj, jak nie podlega obowiązkowi ubezpieczenia społecznego, tak i nie podlega obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego.

Odwołując się do obowiązującej w tym zakresie zasady legalizmu, przyjąć wypada, iż obowiązek w zakresie ubezpieczeń zdrowotnych powstaje wyłącznie w sytuacji istnienia jednego z tytułów sprecyzowanych przez ustawodawcę. Tymczasem w żadnym akcie prawnym nie wskazano takiego tytułu. Ustawodawca nie sprecyzował takiej powinności nawet w odniesieniu do przypadku, kiedy członkowie komisji kwalifikacyjnych pobierają wynagrodzenie. Powyższe wiedzie do wniosku, że sprzeczne z zasadą legalizmu byłoby objęcie odprowadzaniem składek zdrowotnych z tytułu czynności wykonywanych przez członków komisji kwalifikacyjnych, a więc z tytułu wykonywania przez nich administracyjnej działalności w postaci egzaminów kwalifikacyjnych.

Wnioskodawca podkreśla, że czynności wykonywane przez członków komisji kwalifikacyjnych działających przy stowarzyszeniach, jako organów powoływanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, nie noszą charakteru umów o dzieło, umów zlecenia czy umów o pracę. Nie zobowiązują one bowiem członków komisji kwalifikacyjnych do wykonania określonego rezultatu.

W przedmiotowej sprawie członkowie komisji kwalifikacyjnych zajmują się jedynie przeprowadzaniem egzaminów i wystawianiem świadectw kwalifikacyjnych. W innym zakresie nie są angażowani przez Stowarzyszenie !

W orzecznictwie sądowym podkreślono, że zdanie egzaminu przeprowadzanego przez członków komisji kwalifikacyjnych to zdarzenie niezależne od ich działań, nie sposób więc uznać, jakoby czynności wykonywane przez członków komisji kwalifikacyjnych mogłyby w ogóle stanowić wykonanie jakiegokolwiek umowy zobowiązującej do określonego rezultatu.

Genezy obecnie obowiązującego modelu działania członków komisji kwalifikacyjnych upatrywać należy w specyficznym dla polskiego systemu prawnego ukształtowaniu sposobu zdobywania uprawnień przez osoby zajmujące się eksploatacją sieci oraz urządzeń i instalacji elektrycznych. Otóż osoby te bezwzględnie obowiązane są posiadać kwalifikacje potwierdzone świadectwem wydanym przez komisje kwalifikacyjne. Bez takiego świadectwa nie wolno wykonywać czynności związanych z obsługą sieci elektroenergetycznych. Komisje te i ich członków powołuje Prezes Urzędu Regulacji Energetyki (art. 54 ust. 3 pkt 1 prawa energetycznego). Ustawodawca umiejscowił komisje kwalifikacyjne przy stowarzyszeniach propagujących wiedzę z zakresu energetyki. Wysokość opłat za egzaminy nie podlega prawom rynku, lecz jest ustalana w stosownym rozporządzeniu ministerialnym. W tym sensie więc działalność członków komisji kwalifikacyjnych przypomina działalność osób zasiadających w komisjach przeprowadzających wybory powszechne lub osób zasiadających w komisjach przeprowadzających egzaminy kompetencyjne bądź maturalne.

Takie specyficzne ukształtowanie procesu nabywania ww. uprawnień oraz wynikający stąd ład organizacji komisji kwalifikacyjnych wiodą do przekonania, że od czynności czy wynagrodzenia członka komisji powołanej w trybie administracyjnym nie powinno się odprowadzać składek zdrowotnych.

Interpretacja indywidualna wiąże jednak wyłącznie w sprawie rozpoznawanej w konkretnym przypadku.

Stąd skierowanie niniejszego wystąpienia o interpretację indywidualną jest zasadne.

2. Przedstawienie własnego stanowiska w sprawie.

Mając powyższe na względzie, wnioskodawca – Stowarzyszenie uważa, iż podobnie jak w przypadku przepisów podatkowych i ubezpieczeniowych, zinterpretować należy kwestię obowiązku odprowadzania składek zdrowotnych, tj. przyjąć należy, iż:

Stowarzyszenie nie ma obowiązku odprowadzania obowiązkowych składek zdrowotnych z tytułu wykonywania czynności przez członków komisji kwalifikacyjnych, działających jedynie na podstawie umocowania wynikającego z aktu powołania Prezesa URE.

Obowiązek odprowadzania składek zdrowotnych powstaje bowiem tylko wtedy, gdy występuje jeden z tytułów wymienionych w akcie rangi ustawowej. Natomiast w innych wypadkach, jeśli taki tytuł nie występuje, to nawet gdy danej osobie wypłacane jest wynagrodzenie, nie ma podstaw, aby objąć ją składką zdrowotną i odprowadzić taką składkę.

Istotne w tej sferze jest, że ustawa o systemie ubezpieczeń społecznych nie wymienia jako tytułu do odprowadzania składek zdrowotnych posiadania statusu członka komisji egzaminacyjnej powołanego przez prezesa URE do przeprowadzania egzaminów kwalifikacyjnych we wskazanym zakresie. Dlatego wnioskodawca stoi na stanowisku, że wypłacane członkom komisji kwalifikacyjnych wynagrodzenie nie powinno podlegać oskładkowaniu, zaś członkowie ww. komisji nie podlegają zgłaszaniu do ubezpieczeń społecznych.

3. Wnioskodawca zapewnia, że zagadnienie stanowiące przedmiot zapytania nie jest elementem stanu faktycznego objętego zakresem jakiegokolwiek toczącego się postępowania wyjaśniającego bądź kontroli. Ponadto wnioskodawca zapewnia, że sprawa o podobnym przedmiocie nie była dotąd w odniesieniu do Stowarzyszenia rozstrzygana.

4. Właściwość organu NFZ

Stowarzyszenie działa w w woj. Właściwym miejscowo do rozpoznania niniejszego wniosku jest zatem Oddział Wojewódzki Narodowa Fundacja Zdrowotna.

Zarząd Stowarzyszenia

1. _____

2. _____