

GPF-DOUZ.5132.16.2021
2021.228140.ŁUKO

Warszawa, dnia 30.07.2021 r.

C..... Sp. z o.o.

Decyzja nr 8/2021
Prezesa
Narodowego Funduszu Zdrowia

Na podstawie 109a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1285 z późn. zm), zwanej dalej „ustawą o świadczeniach”, w zw. z art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162), zwanej dalej „Prawem przedsiębiorców”, po rozpatrzeniu wniosku C..... Sp. z o.o. o wydanie interpretacji indywidualnej w zakresie podlegania ubezpieczeniu zdrowotnemu słuchaczy niepublicznych szkół dla dorosłych:

- 1. uznaję za nieprawidłowe stanowisko dotyczące wskazania chwili ustania obowiązku podlegania ubezpieczeniu zdrowotnemu słuchaczy, którzy w danym roku szkolnym kończą naukę lub zostają skreśleni z listy słuchaczy;**
- 2. uznaję za nieprawidłowe stanowisko dotyczące utożsamienia daty ukończenia szkoły z datą zakończenia zajęć edukacyjnych;**
- 3. uznaję za prawidłowe stanowisko, zgodnie z którym w przypadku słuchacza skreślonego z listy słuchaczy obowiązek uiszczania składek na ubezpieczenie zdrowotne wygasa w dniu, kiedy decyzja Dyrektora Szkoły o skreśleniu z listy słuchaczy stała się ostateczna.**

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 18 maja 2021 r. przedsiębiorca C..... Sp. z o.o., zwana dalej „Przedsiębiorcą”, zwrócił się do Narodowego Funduszu Zdrowia (data wpływu Centrali Funduszu: 24 maja 2021 r.) o interpretację przepisów dotyczących obowiązku uiszczania ubezpieczenia zdrowotnego słuchaczy niepublicznych szkół dla dorosłych. Do wniosku załączone zostało potwierdzenie uiszczenia opłaty od wniosku w kwocie 40 zł oraz wydruk z Krajowego Rejestru Sądowego. Ponieważ Przedsiębiorca zawarł we wniosku trzy zagadnienia, pismem z dnia 22 czerwca 2021 r. znak: GPF-DOUZ.5132.16.2021 2021.182605.ŁUKO został wezwany do uiszczenia dodatkowej opłaty, albowiem kwota 40 zł pobierana jest od każdego przedstawionego we wniosku stanu faktycznego, zagadnienia lub zdarzenia przyszłego. W dniu 2 lipca 2021 r. Przedsiębiorca uiścił dodatkową opłatę.

W opisie stanu faktycznego Przedsiębiorca wskazał, że jest organem prowadzącym szkoły niepubliczne dla dorosłych. Zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 17 ustawy o świadczeniach uczniowie (w tym słuchacze) podlegają obowiązkowemu ubezpieczeniu zdrowotnemu na podstawie wskazanych tytułów jedynie wówczas, gdy nie podlegają obowiązkowemu ubezpieczeniu zdrowotnemu np. jako pracownicy lub osoby pobierające rentę rodzinną. Ponadto z obowiązku ubezpieczenia zdrowotnego na podstawie wymienionych tytułów zwalnia wspomniane osoby posiadanie statusu członka rodziny osoby objętej obowiązkowym ubezpieczeniem zdrowotnym lub osoby ubezpieczającej się dobrowolnie (art. 66 ust. 2 ustawy o świadczeniach). Dlatego na szkołach, których organem prowadzącym jest Przedsiębiorca, zgodnie z art. 86 ust. 1 pkt 4 ustawy o świadczeniach ciąży obowiązek zgłoszenia do obowiązkowego ubezpieczenia zdrowotnego z tytułów, słuchaczy o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 17-20, jedynie wówczas, gdy nie mogą zostać zgłoszeni do ubezpieczenia zdrowotnego jako członkowie rodziny np. z tego powodu, że żaden z rodziców takiej osoby nie jest osobą objętą obowiązkowym lub dobrowolnym ubezpieczeniem zdrowotnym. Jednocześnie w art. 73 ustawy o świadczeniach wskazano, iż obowiązek ubezpieczenia zdrowotnego uczniów i słuchaczy, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 17, powstaje z dniem przyjęcia do szkoły lub zakładu kształcenia nauczycieli, a wygasa z dniem ukończenia szkoły lub zakładu kształcenia nauczycieli albo skreślenia z listy uczniów lub słuchaczy.

Przedsiębiorca zadał we wniosku następujące pytania:

1. Kiedy wygasa obowiązek uiszczania składek ubezpieczenia zdrowotnego w przypadku słuchaczy, którzy w danym roku szkolnym kończą naukę lub zostają skreśleni z listy słuchaczy?
2. Czy data ukończenia szkoły winna być utożsamiana w tym przypadku z datą zakończenia zajęć edukacyjnych, z datą wpisu do księgi słuchaczy czy z datą zakończenia roku szkolnego?

3. Czy w przypadku słuchacza skreślonego z listy słuchaczy prawidłowe jest stanowisko, że obowiązek uiszczania składek na ubezpieczenie zdrowotne wygasa w dniu, kiedy decyzja Dyrektora Szkoły o skreśleniu z listy słuchaczy została wydana, weszła do obrotu prawnego czy też kiedy stała się ostateczna?

We własnym stanowisku w sprawie Przedsiębiorca wskazał, że pokreślenia wymaga fakt, iż nie ma legalnej definicji pojęcia ukończenia szkoły i jest kilka możliwości jego interpretacji. Jednoznacznej odpowiedzi nie pozwalają udzielić regulacje zawarte w ustawie o świadczeniach ani przepisy prawa oświatowego. W ocenie przedsiębiorcy obowiązek uiszczania składek ubezpieczenia zdrowotnego słuchacza wygasa w dniu zakończenia zajęć dydaktycznych. Wynika to z § 17 ust. 6 i 7 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków, który określa, iż jako datę wydania świadectwa przyjmuje się datę zakończenia rocznych zajęć dydaktyczno-wychowawczych. Zaś w przypadku ucznia:

- a) który przystępował do egzaminu poprawkowego,
 - b) który przystępował do egzaminu klasyfikacyjnego,
 - c) który przystępował do sprawdzianu wiadomości i umiejętności,
 - d) któremu ustalono roczną ocenę klasyfikacyjną w związku ze złożonymi zastrzeżeniami po zakończeniu rocznych zajęć dydaktyczno-wychowawczych
- jako datę wydania świadectwa przyjmuje się datę podjęcia przez radę pedagogiczną uchwały w sprawie wyników odpowiednio promocji albo klasyfikacji i promocji tego ucznia.

Zatem w przypadku liceum ogólnokształcącego dla dorosłych lub szkoły policealnej w roku szkolnym 2020/2021 będzie to odpowiednio:

- dla liceum 8 stycznia i 30 kwietnia 2021 r. (podstawa prawna: § 2 ust. 4 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 18 kwietnia 2002 r. w sprawie organizacji roku szkolnego (Dz. U. Nr 46 poz. 432, z późn. zm.) oraz § 2 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie organizacji roku szkolnego (Dz. U. poz. 1603 z późn. zm.));

- dla szkoły policealnej 29 stycznia i 25 czerwca 2021 r. (podstawa prawna: § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 18 kwietnia 2002 r. w sprawie organizacji roku szkolnego (Dz. U. Nr 46 poz. 432, z późn. zm.) oraz § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie organizacji roku szkolnego (Dz. U. poz. 1603 z późn. zm.)).

W przypadku słuchacza skreślonego z listy słuchaczy obowiązek uiszczania składek na ubezpieczenie zdrowotne wygasa natomiast w terminie 14 dni od daty wydania decyzji przez Dyrektora Szkoły, z uwagi na fakt, iż po upływie 14 dni decyzja staje się ostateczna. Przed upływem

tego terminu skreślony z list słuchacz ma bowiem możliwość wniesienia odwołania od decyzji. Decyzja dyrektora jest decyzją w rozumieniu prawa administracyjnego. Drugą możliwością jest przyjęcie, iż datą ukończenia szkoły jest zakończenie roku szkolnego, na co wskazywałaby interpretacja art. 94 ustawy prawo oświatowe „Rok szkolny we wszystkich szkołach i placówkach rozpoczyna się z dniem 1 września każdego roku, a kończy - z dniem 31 sierpnia następnego roku”. Ewentualnie data wydania uchwały przez radę pedagogiczną, bo dokument ten stanowi potwierdzenie ukończenia szkoły przez słuchacza i wskazywany jest w księdze słuchaczy.

W przypadku rezygnacji słuchacza obowiązek ten winien wygasać z dniem złożenia rezygnacji i wskazania w księdze słuchaczy. Na uwadze należy mieć fakt, iż w przypadku szkół dla dorosłych nie ma obowiązku pobierania nauki. Zatem jeżeli wolą słuchacza jest rezygnacja z dalszej nauki, to zasadne jest przyjęcie, iż obowiązek uiszczania składek na ubezpieczenie zdrowotne wygasa z dniem jego rezygnacji.

W ocenie Przedsiębiorcy prawidłowe jest przyjęcie, iż obowiązek uiszczania składek za słuchacza we wskazanych okolicznościach wygasa w dniu zakończenia zajęć edukacyjnych, a w przypadku słuchacza rezygnującego wcześniej z nauki w szkole – z chwilą złożenia przez niego rezygnacji lub w terminie kiedy decyzja o skreśleniu z listy słuchaczy stała się ostateczna.

W oparciu o przedstawiony stan faktyczny i własne stanowisko w sprawie, przedsiębiorca zwrócił się o wskazanie, czy zaprezentowane stanowisko i wykładnia przywołanych przepisów jest prawidłowa.

Prezes NFZ, w związku z wnioskiem o wydanie interpretacji zważył, co następuje.

Zgodnie z art. 34 ust. 1-3, 5 i 6 Prawa przedsiębiorców, przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu lub właściwej państwowej jednostki organizacyjnej wniosek o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Wniosek o wydanie interpretacji indywidualnej może dotyczyć zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzeń przyszłych. Przedsiębiorca we wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej przedstawia zaistniały stan faktyczny lub zdarzenie przyszłe oraz własne stanowisko w sprawie. Udzielenie interpretacji indywidualnej następuje w drodze decyzji, od której służy odwołanie. Interpretacja indywidualna zawiera wyczerpujący opis przedstawionego we wniosku zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego oraz wskazanie prawidłowego stanowiska wraz z uzasadnieniem prawnym oraz z pouczeniem o prawie wniesienia środka zaskarżenia. Wniosek

o wydanie interpretacji indywidualnej podlega opłacie w wysokości 40 zł. Opłatę wnosi się w terminie 7 dni od dnia złożenia wniosku.

Na podstawie art. 109 a ustawy o świadczeniach Prezes Funduszu wydaje interpretacje indywidualne, o których mowa w art. 34 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, w zakresie spraw dotyczących objęcia ubezpieczeniem zdrowotnym. Interpretacje indywidualne wraz z wnioskiem o wydanie interpretacji, po usunięciu danych identyfikujących wnioskodawcę oraz inne podmioty wskazane w treści interpretacji, Fundusz niezwłocznie zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej. Do spraw dotyczących objęcia ubezpieczeniem zdrowotnym nie należą sprawy dotyczące składek na ubezpieczenie zdrowotne należące do właściwości organów ubezpieczeń społecznych na podstawie art. 62a ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz na podstawie art. 83d ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych.

W ocenie Prezesa Funduszu stanowisko Przedsiębiorcy dotyczące wskazania chwili ustania obowiązku podlegania ubezpieczeniu zdrowotnemu słuchaczy, którzy w danym roku szkolnym kończą naukę lub zostają skreśleni z listy słuchaczy, jak również stanowisko Przedsiębiorcy dotyczące utożsamienia daty ukończenia szkoły z datą zakończenia zajęć edukacyjnych, jest nieprawidłowe.

Zgodnie z art. 73 pkt 1 ustawy o świadczeniach: *„Obowiązek ubezpieczenia zdrowotnego: uczniów i słuchaczy, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 17, powstaje z dniem przyjęcia do szkoły lub zakładu kształcenia nauczycieli, a wygasa z dniem ukończenia szkoły lub zakładu kształcenia nauczycieli albo skreślenia z listy uczniów lub słuchaczy.”* Przedsiębiorca błędnie przytacza na poparcie swojej argumentacji przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków (Dz. U. z 2019 r. poz. 1700, z późn. zm.) jako akt zawierający wyjaśnienie pojęcia „ukończenia szkoły”, albowiem wskazany przez Przedsiębiorcę § 17 ust. 6 i 7 przywołanego rozporządzenia, dotyczy daty wydania świadectwa szkolnego promocyjnego i świadectwa ukończenia szkoły, a nie „ukończenia szkoły”. Rozporządzenie jako akt prawa powszechnie obowiązującego, nie zawiera definicji legalnych pojęć, stanowi bowiem wykonanie przepisów ustaw, w których te definicje mogą się znajdować. Warunki ukończenia szkoły zostały określone w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2020 r. poz. 1327, z późn. zm.). Zgodnie z art. 44za ustawy o systemie oświaty:

„1. Słuchacz kończy szkołę dla dorosłych, jeżeli:

1) w wyniku klasyfikacji końcowej otrzymał ze wszystkich obowiązkowych zajęć edukacyjnych pozytywne końcowe oceny klasyfikacyjne, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 44zb;

2) w przypadku szkoły podstawowej dla dorosłych - przystąpił ponadto do egzaminu ósmoklasisty, z zastrzeżeniem art. 44zw, art. 44zx i art. 44zz ust. 2.

2. Niepełnoletni słuchacz szkoły podstawowej dla dorosłych, który nie spełnił warunków, o których mowa w ust. 1, powtarza ostatni semestr i przystępuje w roku szkolnym, w którym powtarza semestr, do egzaminu ósmoklasisty.

3. Słuchacz kończy branżową szkołę II stopnia albo szkołę policealną, jeżeli:

1) w wyniku klasyfikacji końcowej otrzymał ze wszystkich obowiązkowych zajęć edukacyjnych pozytywne końcowe oceny klasyfikacyjne, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 44zb, oraz

2) przystąpił do egzaminu zawodowego ze wszystkich kwalifikacji wyodrębnionych w zawodzie, z zastrzeżeniem art. 44zzzga.

4. Niepełnoletni słuchacz branżowej szkoły II stopnia lub szkoły policealnej, który nie spełnił warunków, o których mowa w ust. 3, powtarza ostatni semestr.”

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że ustawodawca nie powiązał pojęcia „ukończenia szkoły” z konkretną datą, natomiast analiza wskazanych powyżej przepisów prowadzi do konstatacji, że fakt ukończenia szkoły uzależniony jest od spełnienia przez ucznia albo słuchacza określonych warunków. Nie można zatem uznać, że ustanie obowiązku ubezpieczenia zdrowotnego w związku z ukończeniem szkoły jest w każdym wypadku określone konkretną datą.

Tym samym również nieprawidłowo Przedsiębiorca uznał, że data ukończenia szkoły może być utożsamiana z datą zakończenia zajęć edukacyjnych. Literalna wykładnia art. 73 pkt 1 ustawy o świadczeniach, zgodnie z którym „Obowiązek ubezpieczenia zdrowotnego: uczniów i słuchaczy, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 17, powstaje z dniem przyjęcia do szkoły lub zakładu kształcenia nauczycieli, a wygasa z dniem ukończenia szkoły lub zakładu kształcenia nauczycieli albo skreślenia z listy uczniów lub słuchaczy.” prowadzi do wniosku, że obowiązek ubezpieczenia zdrowotnego uczniów i słuchaczy wygasa z dniem ukończenia szkoły lub zakładu kształcenia nauczycieli albo skreślenia z listy uczniów lub słuchaczy. Biorąc pod uwagę powyższe rozważania, nie ma podstaw do uznania, że dniem ukończenia szkoły może być data zakończenia zajęć edukacyjnych.

Za prawidłowe należy uznać stanowisko Przedsiębiorcy, zgodnie z którym obowiązek ubezpieczenia zdrowotnego słuchacza skreślonego z listy słuchaczy na mocy decyzji

administracyjnej ustaje z chwilą, z którą decyzja o skreśleniu staje się ostateczna. W tym zakresie zastosowanie znajdują bowiem art. 68 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082, z późn. zm.) jak i przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735). Zgodnie z art. 16 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego: „§ 1. Decyzje, od których nie służy odwołanie w administracyjnym toku instancji lub wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, są ostateczne. Uchylenie lub zmiana takich decyzji, stwierdzenie ich nieważności oraz wznowienie postępowania może nastąpić tylko w przypadkach przewidzianych w kodeksie lub ustawach szczególnych. § 2. Decyzje mogą być zaskarżane do sądu administracyjnego z powodu ich niezgodności z prawem, na zasadach i w trybie określonych w odrębnych ustawach. § 3. Decyzje ostateczne, których nie można zaskarżyć do sądu, są prawomocne.” Do czasu ostateczności decyzji wydanej na podstawie art. 68 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe, osoba, w stosunku do której wydana została decyzja o skreśleniu, zachowuje status ucznia i podlega ubezpieczeniu zdrowotnemu. Przedsiębiorca błędnie wskazał zaś we własnym stanowisku, że obowiązek ubezpieczenia zdrowotnego wygasa w terminie 14 dni od dnia wydania decyzji administracyjnej z uwagi na fakt, że po upływie 14 dni decyzja ta staje się ostateczna. Kwestia ostateczności decyzji została bowiem wyraźnie określona w art. 16 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

Przedsiębiorca słusznie uznał, że obowiązek ubezpieczenia zdrowotnego słuchacza rezygnującego z dalszego kształcenia wygasa z chwilą złożenia przez niego rezygnacji. Jeżeli bowiem słuchacz dobrowolnie składa rezygnację i traci tym samym status słuchacza, ustaje również obowiązek ubezpieczenia zdrowotnego takiej osoby, a ewentualna możliwość uzyskania przez tę osobę prawa do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych odbywa się na zasadach ogólnych, określonych przepisami ustawy o świadczeniach.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji stronie przysługuje:

- 1) na podstawie art. 34 ust. 5 Prawa przedsiębiorców w zw. z art. 127 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2021 poz. 735), zwanej dalej „KPA” prawo wniesienia do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji, wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy; albo

- 2) na podstawie art. 127a KPA, w zw. z art. 127 § 3 KPA, prawo zrzeczenia się prawa wniesienia do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Oświadczenie o zrzeczeniu należy złożyć do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji. Z dniem doręczenia Prezesowi Narodowego Funduszu Zdrowia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, decyzja staje się ostateczna i prawomocna; albo
- 3) na podstawie art. 52 § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 z późn. zm.) prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, z pominięciem wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia ul. Rakowiecka 26/30, 02-528 Warszawa, w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Na podstawie art. 35 ust. 1 Prawa przedsiębiorców interpretacja indywidualna nie jest wiążąca dla przedsiębiorcy, z tym że przedsiębiorca nie może być obciążony sankcjami administracyjnymi, finansowymi lub karami w zakresie, w jakim zastosował się do uzyskanej interpretacji indywidualnej ani daninami w wysokości wyższej niż wynikające z uzyskanej interpretacji indywidualnej.

Decyzje otrzymują:

- 1) C..... Sp. z o.o.;
- 2) A/a.