



EURO-in i PARTNERZY

AUDYTORZY, KONSULTANCI I KSIĘGOWI, Sp. z o.o.

podmiot uprawniony do badania sprawozdań finansowych - nr ewid. 68

RHB: 36381 Regon: 010226794 NIP: 526-00-14-757 Kapitał Zakładowy: 210 000 zł

www.euroin.pl email: ba@euroin.pl ; brp@euroin.pl

ul. Targowa 22, 03-731 Warszawa

Biuro Auditingu tel. (48-22) 8182-666, fax. (48-22) 8182-600

Ldz. A0/33006 INWESTYCJI I ZAMÓWIENI PUBLICZNYCH
NARODOWY FUNDUSZ ZDROWIA

Warszawa, dnia 20.09.2006 r.

2006-09-20

Narodowy Fundusz Zdrowia

Ul. Grójecka 186

02-390 Warszawa

Fax: 022 572 63 05

Dot. przetargu na przeprowadzenie badania sprawozdań
finansowych za 2006 rok
znak: AZP-2611-41N/06

PROTEST

W związku z pobraną przez nas w dniu 15.09.2006 r. Specyfikacją Istotnych Warunków Zamówienia - na podstawie art. 180 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. Nr 19, poz. 177, Nr 96 z późn. zm.), niniejszym składamy protest przeciwko postanowieniom SIWZ, dotyczącym:

1. terminu złożenia oferty -- określonego na dzień 21.09.2006 r.
2. wykonania zamówienia w terminie od 1 kwietnia do 15 maja 2007 r.
3. paragrafu 6 ust 2 pkt 2 istotnych postanowień umowy, zgodnie z którym Wykonawca jest zobowiązany zapłacić karę umowną za każdy dzień przekroczenia terminów przewidzianych w umowie.
4. Określenia wartości zamówienia na kwotę poniżej 60.000 euro.

UZASADNIENIE

Ad. 1) Ogłoszenie o zamówieniu zostało zamieszczone w dniu 12 września 2006 roku (wtorek), zaś otwarcie ofert Zamawiający wyznaczył na dzień 21 września 2006 roku (czwartek) o godzinie 10:30. Tym samym na przygotowanie oferty pozostaje 6 dni roboczych. Biorąc pod uwagę zakres prac objętych zamówieniem (badanie sprawozdań 16 oddziałów i Centrali oraz sprawozdania łącznego, a wydatki NFZ to łącznie w 2005 roku ponad 33 mld złotych) -- czas przewidziany na przygotowanie ofert jest zbyt krótki i nie pozwala potencjalnym oferentom na przygotowanie analizy zakresu prac w sposób umożliwiający ocenę ich pracochłonności i zorganizowanie zespołu osób odpowiedzialnych za wykonanie zamówienia, a także zabezpieczenia należytego wykonania zamówienia. Ponadto tak krótki czas na przygotowanie oferty nie znajduje w żaden sposób uzasadnienia w przewidywanym czasie realizacji zamówienia.

Ad. 2) Zgodnie z art. 66. ust 5. ustawy o rachunkowości kierownik jednostki zawiera z umowę o badanie sprawozdania finansowego w terminie umożliwiającym udział biegłego rewidenta w inwentaryzacji znaczących składników majątkowych. Zgodnie z ustawą inwentaryzacja powinna być przeprowadzona według stanu na dzień 31 grudnia 2006 roku. Zgodnie ze specyfikacją istotnych warunków zamówienia zamówienie ma być wykonane w terminie od 1 kwietnia do 15 maja 2007 roku. W naszej ocenie tak sformułowane warunki wykonania zamówienia uniemożliwiają uczestniczenie biegłego rewidenta w inwentaryzacji, a tym samym należyte wykonanie zamówienia.

*Protest – AZP-2611-41N/06
Narodowy Fundusz Zdrowia*

- Ad. 3) Warunkiem uznania oferty za spełniającą wymogi formalne SIWZ jest złożenie przez oferenta oświadczenia o m.in. akceptacji istotnych postanowień umowy. Treść tych postanowień jest zawarta w załączniku nr 2 do specyfikacji. Zgodnie z paragrafem 6 ust 2 pkt 2 w tej umowie Wykonawca jest zobowiązany zapłacić karę umowną w wysokości 0,1% wynagrodzenia brutto za każdy dzień przekroczenia terminów przewidzianych w paragrafie 2. Postanowienia umowy nie wyłączają konieczności zapłaty kary umownej w sytuacji, gdy wina za opóźnienie leży po stronie Zamawiającego. Może to zostać zinterpretowane jako naruszenie niezależności biegłego rewidenta, zmuszonego pod groźbą kar umownych wydać opinię w sytuacji, gdy nie otrzymał on na czas koniecznych do tego informacji.
- Ad. 4) Zamawiający w ogłoszeniu o przetargu przewidział na jego realizację kwotę poniżej 60 tys. euro. Jednocześnie, zgodnie pkt. 4.2.1.4) SIWZ oferta zostanie odrzucona, jeżeli zawiera cenę rażąco niską w stosunku do przedmiotu zamówienia. Zgodnie z obowiązującą wszyskie podmioty uprawnione do badania sprawozdań finansowych uchwałą nr 259/20/2005 Krajowej Rady Biegłych Rewidentów z 8 lutego 2005 roku w sprawie określenia normatywnej pracochłonności minimalnej prac związanych z badaniem sprawozdań finansowych – minimalna pracochłonność (biorąc pod uwagę liczbę poszczególnych jednostek sprawozdawczych wyszczególnionych w załączniku nr 1 do SIWZ, jakie mają być zbadane w wyniku realizacji zamówienia, dane finansowe ich dotyczące oraz fakt sformułowania dodatkowych wymagań dotyczących zakresu prac) powinna wynosić nie mniej niż 730 roboczogodzin na każdą jednostkę. Ponieważ zakresem badania ma być objętych 18 jednostek organizacyjnych łączna ilość czasu przeznaczanego na badanie powinna wynieść nie mniej niż 13.140 roboczogodzin. Przy takiej pracochłonności stawka godzinowa jaką oferent powinien zastosować, aby nie naruszyć ww. uchwały KRBR oraz nie przekroczyć kwoty 60.000 złotych jako maksymalnej ceny za wykonanie zlecenia wynosi 4,56 euro za roboczogodzinę. Biorąc pod uwagę wielkość stawek urzędowych za usługi profesjonalne biegłych rewidentów (np. biegłych sądowych – 30 zł za godzinę) – stawkę taką można uznać za rażąco niską w stosunku do przedmiotu zamówienia – a tym samym odrzucić wszystkie składane oferty, których cena mieści się w granicach wartości zamówienia określonych przez Zamawiającego.

W związku z powyższym wnosimy o:

1. Przedłużenie terminu składania ofert o co najmniej 14 dni roboczych od rozpatrzenia niniejszego protestu.
2. Zmianę terminu realizacji zamówienia w sposób, który będzie umożliwiał udział biegłego rewidenta w obserwacji inwentaryzacji, a także prowadzenie badań wstępnych jeszcze w 2006 r.
3. Wykreślenia paragrafu 6 ust 2 pkt 2 istotnych postanowień umowy.
4. Skalkulowanie wartości zamówienia przy zastosowaniu co najmniej stawek wynagrodzenia biegłych sądowych.

Z poważaniem


Józef KUSZNERUK
PREZES ZARZADU
Biegły rewident nr ewid. 2085/104

Do wiadomości:
Krajowa Rada Biegłych Rewidentów
al. Jana Pawła II 80
00-175 Warszawa