znak: WO.422.41.2017
WO.41.11.AS

Lublin, 16 maja 2018 roku

Wspólnicy spółki cywilnej:
Niepubliczny Zakład Opieki
Zdrowotnej „NEO-DENT" s.c.
A. Nejman-Górska, P. Górski
ul. Królewska 8/2
20-109 Lublin

DECYZJA Nr 2/2018/154.3
DYREKTORA LUBELSKIEGO ODDZIAŁU WOJEWÓDZKIEGO
NARODOWEGO FUNDUSZU ZDROWIA

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1938 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o świadczeniach, w związku z art. 104 § 1 oraz art. 49a, w związku z art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.), zwanej dalej k.p.a., po ponownym rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez: Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „NEO-DENT" s.c. A. Nejman-Górska, P. Górski ul. Królewska 8/2, 20-109 Lublin, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania nr 03-17-000535/STM/07/1/07.0000.218.02/01 przeprowadzonego w trybie konkursu ofert, w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze gminy Lublin, w związku z wyrokiem z dnia 31 stycznia 2018 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie (sygn. akt: II SA/Lu 1020/17), uchylającym decyzję nr 58/2017/154.3. z dnia 5 lipca 2017 r. i decyzję nr 74/2017/154.6 z dnia 31 lipca 2017 r. Dyrektora Lubelskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, postanawiam:

- uwzględnić odwołanie.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2017 r. Dyrektor Lubelskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia ogłosił postępowanie nr 03-17-000535/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w trybie konkursu ofert, w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, na obszarze gminy Lublin, na okres od dnia 1 lipca 2017 roku do dnia 30 czerwca 2022 roku.

Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 21 czerwca 2017 r.

W dniu 28 czerwca 2017 r. podmiot leczniczy: Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "NEO-DENT" S.C. A. Nejman - Górska, P. Górski, ul. Królewska 8/2, 20-109 Lublin, dalej jako Odwołujący, wniósł odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania nr 03-17-000535/STM/07/1/07. 0000.218.02/01.

Stronami postępowania są:

1. Wspólnicy spółki cywilnej: Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „NEO-DENT" s.c. A. Nejman-Górska, P. Górski, ul. Królewska 8/2, 20-109 Lublin,
2. Wspólnicy spółki cywilnej: „DENTAL" Jacek Dąbała, Bożena Dąbała S.C., 20-128 Lublin, ul. Lwowska 6,

3. Wspólnicy spółki cywilnej: „DENTOMED” Przedsiębiorstwo Wielobranżowe S.C. Małgorzata Taras i Rafał Taras, 20-539 Lublin, ul. Armii Krajowej 11,
4. "KADREMA" Spółka z Ograniczoną Odpowiedzialnością, 20-129 Lublin, ul. Kalinowszczyzna 46b,
5. "KALIDENT" Stomatologiczna Spółka Partnerska B. Giżewska G. Borzęcka-Niechaj, 20-246 Lublin,
ul. Niepodległości 9,
6. "LEKARZE SPECJALIŚCI" Spółka z Ograniczoną Odpowiedzialnością, 20-352 Lublin, ul. Topolowa 7,
7. Polkowska, Dzikowska, Nowak, Partnerzy Lekarze Stomatolodzy, 20-843 Lublin, ul. Kaprysowa 7,
8. Agnieszka Wiśniowska Gabinet Stomatologiczny, 20-491 Lublin, ul. Bernarda Wapowskiego 1/2a,
9. Andrzej Galiński, 20-715 Lublin, ul. Boryny 10,
10. Andrzej Walkiewicz prowadzący działalność pod nazwą DENTAL EXCELLENT Andrzej Walkiewicz, 20-538 Lublin, ul. Jutrzenki 14/70,
11. Wspólnicy spółki cywilnej: ANMED Spółka Cywilna Anna Kędra, Anna Pikuła, 20-563 Lublin, ul. Turniowa 7,
12. Barbara Tymczyna prowadząca działalność pod nazwą Barbara Tymczyna VITADENS Specjalistyczna Przychodnia Stomatologiczna, 20-043 Lublin, ul. Al. Racławickie 44A/U1,
13. Bogumiła Mazur prowadząca działalność pod nazwą Mazur Bogumiła Przychodnia Stomatologiczna Bogumiła Mazur, 20-731 Lublin, ul. Poznańska 14/1,
14. Bożena Szerej prowadząca działalność pod nazwą: Przychodnia Stomatologiczna Bożena Szerej 20-582 Lublin, ul. Onyksowa 12,
15. Centrum Medyczne SANITAS Spółka z Ograniczoną Odpowiedzialnością, 20-008 Lublin, ul. Hempla 5,
16. Centrum Medyczne LUXMED Spółka z Ograniczoną Odpowiedzialnością, 20-080 Lublin, ul. Radziwiłłowska 5,
17. Centrum Medyczne MEDICOS Spółka Akcyjna, 20-582 Lublin, ul. Onyksowa 12,
18. CRH ŻAGIEL MED Sp. Z o.o. Spółka Jawna, 20-362 Lublin, ul. Kazimierza Przerwy-Tetmajera 21,
19. DENTAL-TRIO K. Marzec, J. Basiak-Pastucha, M. Stępień - Lekarze Dentyści Spółka Partnerska, 20-459 Lublin, ul. Kunickiego 89,
20. Wspólnicy spółki cywilnej: DENTIMED S.C. Marcin Taras, Kamil Taras, 20-817 Lublin, ul. Poligonowa 12/4,
21. DENTIZ Stomatologia Renata Izdebska, 20-043 Lublin, ul. Aleje Racławickie 44d,
22. Edyta Szawara, VIP DENTAL Centrum Stomatologii Estetycznej Edyta Szawara, 20-632 Lublin, ul. Jana Sawy 1b/1,
23. Elżbieta Janicka NZOZ MAX-DENT, 21-077 Zawieprzyce-Kolonia 25,
24. EM-DENT Stomatologiczna Spółka Partnerska Elżbieta Wojecka-Wiktor, Małgorzata Mróz, 20-038 LUBLIN, UL. WETERANÓW 11,
25. ESDENTAL J. Sieczkarek, A. Stodółkiewicz, J. Szkutnik Spółka Jawna, 20-554 Lublin, ul. Ułanów 9/17b,
26. Fundacja Rozwoju KUL, 20-950 Lublin, ul. Aleje Racławickie 14,
27. Grażyna Błaziak Lekarz Dentysta 20-576 Lublin, ul. Bursztynowa 32/65,
28. Grażyna Małgorzata Cyrul, 21-030 Marynin 171a,
29. Grupowa Praktyka Lekarska "STOMATOLOGIA SZKOLNA" Buchajczyk, Chról, Krupińska-Maślanka, Karpińska Spółka Jawna, 20-126 Lublin, ul. Podzamcze 9,
30. Hołubowicz Elżbieta Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej - Stomatologia Hołubowicz Elżbieta, 20-454 Lublin, ul. Leopolda Staffa 14,
31. lek. Stomatolog Ewa Grobelska-Bartkowska i lek. Stomatolog Stanisława Pulut Spółka Partnerska MEDIA-DENT, 20-629 Lublin, ul. Juranda 9,
32. Lubelskie Hospicjum dla Dzieci im. Małego Księcia 20-828 Lublin, ul. Lędzian 49,
33. Madejczyk Marlena, 20-819 Lublin, ul. Willowa 1/39,
34. Maria Stachyra, 20-860 Lublin, ul. St. Szpinalskiego 2/99,

35. Mirosław Szalewski BLUEMED, 20-282 Lublin, ul. Królowej Jadwigi 19/65,
36. Natalia Grygucis-Skrzypczak, 20-060 Lublin, ul. Księżycowa 6/17,
37. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "NEODENT" Flisowska Pels-Kilarska Adamiak - Lekarze Stomatolodzy Spółka Partnerska, 20-950 Lublin, ul. Wallenroda 15,
38. NZOZ Stomatologia EXPRESS-DENT Anna Bronowska-Felicka, 20-027 Lublin, ul. Hipoteczna 2,
39. Ośrodek Medyczny DMP Spółka z Ograniczoną Odpowiedzialnością, 20-209 Lublin, ul. Projektowa 5,
40. Piotr Jan Michalski, 20-632 Lublin, ul. Jana Sawy 13/60,
41. Praktyka Lekarska SO-MED Grzegorz Sochaczewski, 20-855 Lublin, ul. Operowa 1/26,
42. Wspólnicy spółki cywilnej: Praktyka Lekarza Rodzinnego "ZDROWIE" Spółka Cywilna, Elżbieta Pawlak-Ganczarska, Maciej Ganczarski, 20-201 Lublin, ul. Władysława Jagiełły 20,
43. Wspólnicy spółki cywilnej: Prywatna Praktyka Stomatologiczna "PERFEKT DENT" S.C., Maria Kleinrok, Monika Kleinrok, 20-554 Lublin, ul. Ułanów 1,
44. Prywatna Przychodnia Stomatologiczna 77 Stomatologia Anna Kister 20-466 LUBLIN, ul. Adama Mickiewicza 77,
45. Przychodnia Specjalistyczna HIPOTECZNA 4 Spółka z Ograniczoną Odpowiedzialnością, 20-027 Lublin, ul. Hipoteczna 4,
46. Wspólnicy spółki cywilnej: Przychodnia Stomatologiczna "UNIDENT" S.C. Małgorzata Gałęzowska, Agata Kędzierawska-Kurylcio, Katarzyna Krzaczek, Bożena Telecka-Niewiadomska, 20-074 Lublin, ul. Spokojna 3,
47. Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny Nr 1 w Lublinie, 20-081 Lublin, ul. Staszica 16,
48. SMILE Spółka z Ograniczoną Odpowiedzialnością, 20-362 Lublin, ul. Tetmajera 21,
49. Specjalistyka Czechów Spółka z Ograniczoną Odpowiedzialnością, 20-848 Lublin, ul. Kompozytorów Polskich 8,
50. Stanisław Podgórski, Podgórski Stanisław NZOZ FARMED Stanisław Podgórski, 20-137 Lublin, ul. Koryznowej 2g,
51. Stomatologiczne Centrum Kliniczne Uniwersytetu Medycznego w Lublinie, 20-081 Lublin, ul. Karmelicka 7,
52. Stomatologiczny NZOZ ESKULAP Teresa Grażyna Rudzka Spółka Jawna, 20-572 Lublin, ul. Turkusowa 12/2b,
53. Urszula Jałtuszyk-Kargol prowadząca działalność pod nazwą KARDENT Prywatna Praktyka Stomatologiczna, NZOZ Urszula Jałtuszyk-Kargol, 20-015 Lublin, ul. Wschodnia 6/31,
54. VERBENA Magdalena Spychalska-Wojnowska, Maria Podgórska Spółka Jawna, 20-605 Lublin, ul. Grażyny 14/30,
55. Wspólnicy spółki cywilnej: W&L DENT S.C. Wioletta Czajkowska, Leszek Czajkowski, 20-069 Lublin, ul. Leszczyńskiego 6/8,
56. Widomska, Madejska- Chudzik Stomatologiczna Spółka Partnerska, 20-542 Lublin, ul. Tymiankowa 7/23,
57. ZANA DENT Grupowa Praktyka Stomatologiczna 20-632 Lublin, ul. Jana Sawy 4/02,
58. 1 Wojskowy Szpital Kliniczny z Polikliniką Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Lublinie, 20-904 Lublin, ul. Aleje Racławickie 23.

Po analizie wniesionych zarzutów, organ I instancji uznał, że nie znajdują one uzasadnienia w świetle zgromadzonego materiału dowodowego i decyzją nr 58/2017/154.3 z dnia 5 lipca 2017 r. oddalił odwołanie. Od ww. decyzji w dniu 17 lipca 2017 r. Odwołujący złożył wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Po rozpatrzeniu wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, w dniu 31 lipca 2017 r. została wydana decyzja nr 74/2017/154.6 o utrzymaniu w mocy decyzji nr 58/2017/154.3 z dnia 5 lipca 2017 r. oddalającej odwołanie Odwołującej.

Od powyższej decyzji Odwołujący złożył skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, który wyrokiem z dnia 31 stycznia 2018 r., sygn. akt II SA/Lu 1020/17, uchylił ww. decyzje Dyrektora Oddziału.

Z uwagi na powyższe oraz mając na uwadze treść uzasadnienia wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, stwierdzić należy zasadność uwzględnienia odwołania wniesionego w dniu 28 czerwca 2017 r. przez Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "NEO-DENT" S.C. A. Nejman - Górska, P. Górski, ul. Królewska 8/2, 20-109 Lublin.

Strony zostały zawiadomione o ponownym procedowaniu odwołania Odwołującego.

Strony nie skorzystały z możliwości realizacji praw na podstawie art. 10 k.p.a.

W związku z realizacją dyspozycji zawartej w art. 49a k.p.a., Strony za pismem z dnia 7 maja 2018r. zostały poinformowane o trybie i terminie publikacji przedmiotowej decyzji administracyjnej w Biuletynie Informacji Publicznej Funduszu (pod adresem internetowym: www.nfz.gov.pl/biuletyn-informacji-publicznej-lubelskiego-ow-nfz/decyzje-administracyne/) w dniu 16 maja 2018 r., zgodnie art. 49a w związku z art. 49 k.p.a.

Należy zważyć co następuje:

Zgodnie z art. 104 § 1 k.p.a., organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji.

Zgodnie z treścią art. 49a k.p.a. poza przypadkami, o których mowa w art. 49, organ może dokonywać zawiadomienia o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej w formie, o której mowa w art. 49 § 1, jeżeli w postępowaniu bierze udział więcej niż dwadzieścia stron. Jeżeli przepis szczególny nie stanowi inaczej, zawiadomienie jest w takim przypadku skuteczne wobec stron, które zostały na piśmie uprzedzone o zamiarze zawiadamiania ich w określony sposób. Do zawiadomienia stosuje się przepis art. 49 § 2.

Art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach określa, że świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Narodowy Fundusz Zdrowia zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 ww. ustawy.

Artykuł 154 ustawy o świadczeniach, wskazuje, że świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść, do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania, odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania. Po rozpatrzeniu odwołania dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu wydaje decyzję administracyjną uwzględniającą lub oddalającą odwołanie.

Zgodnie z art. 154 ust. 6a ustawy o świadczeniach, Stronami postępowania są: podmiot, który złożył odwołanie lub wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy oraz świadczeniodawcy wybrani do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w danym postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Celem procedury uruchamianej na podstawie art. 154 ustawy o świadczeniach, jest weryfikacja w postępowaniu administracyjnym, czy we wcześniejszej, nieadministracyjnej fazie postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, nie doznał uszczerbku interes prawny podmiotu powołującego się na naruszenie zasad postępowania. Zatem zakres kontroli dokonywanej przez organ administracyjny jest ściśle związany z pojęciem uszczerbku interesu prawnego, powstałego na skutek naruszenia zasad postępowania.

Uszczerbek w interesie prawnym uczestnika postępowania (świadczeniodawcy) w procedurze zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej może zostać spowodowany naruszeniem zasad postępowania przez podmiot prowadzący postępowanie, jeśli ma to wpływ na ocenę możliwości zawarcia umowy o świadczenie takich usług.

Przyjąć należy, że zadaniem organu, któremu powierzono przeprowadzenie postępowania administracyjnego jest ustalenie, czy postępowanie konkursowe przeprowadzone zostało zgodnie z przepisami prawa, z zachowaniem wyrażonej w art. 134 ustawy o świadczeniach, zasady równego

traktowania świadczeniodawców w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. Chodzi tu zatem nie tylko o kontrolę postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej pod kątem ewentualnego naruszenia przepisów prawa, ale także zbadanie stanu faktycznego sprawy w takim zakresie, który mógł mieć wpływ na uszczerbek interesu prawnego uczestnika postępowania.

W rozpatrywanej sprawie, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w wyroku z dnia 31 stycznia 2018 r., sygn. akt II SA/Lu 1020/17 uwzględnił zarzuty Odwołującego i uchylił decyzje Dyrektora Oddziału z dnia 5 lipca 2017 r. i z dnia 31 lipca 2017 r.

Wobec powyższego, po dokonaniu ponownej pogłębionej analizy i oceny postępowania konkursowego, wykonując ww. wyrok Sądu, należy uwzględnić odwołanie Odwołującego,

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy złożony do Dyrektora Lubelskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie skargę na niniejszą decyzję w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie.
Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Lubelskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia. Wpis od skargi wynosi 200 złotych. Strona ma możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów.

Stronie, na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania, może być przyznane prawo pomocy (tj. zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienia adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego). Wniosek wolny jest od opłat sądowych. Termin, do złożenia skargi uważa się za zachowany także wtedy, gdy przed jego upływem strona wniosła skargę wprost do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie.

Z upoważnienia Dyrektora
Lubelskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
Zastępca Dyrektora ds. Medycznych

Dorota Blechar
/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

Niniejsza decyzja zostaje opublikowana w dniu 16 maja 2018 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Funduszu (pod adresem internetowym: www.nfz.gov.pl/biuletyn-informacji-publicznej-lubelskiego-ow-nfz/decyzje-administracyne/) w trybie art. 49a w związku z art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.).